

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 декабря 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»».

Приложения:

- текст законопроекта на 5 листах;
- пояснительная записка на 4 листах;
- финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.12.2016 Время 15:56
№60772-7; 1.1

С.М. Миронов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
А.Л. Бурковым
М.В. Емельяновым
А.А. Ремезковым
А.В. Чепой
О.А. Ниловым
А.Н. Грешневиковым
В.В. Белоусовым

Проект
№ 60772-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 28, ст. 2790) следующие изменения:

1) Статью 13 дополнить пунктами 17 – 21:

«17) установление и изменение размера ключевой ставки и коридора процентных ставок (путем определения его верхней и нижней границ);

18) установление перечня операций Банка России, которые совершаются по ключевой ставке (в отношении операций, осуществляемых Банком России на аукционной основе, – операций, для которых ключевая ставка

применяется Банком России в качестве минимальной или максимальной процентной ставки);

19) установление перечня операций Банка России, которые совершаются по ставкам, определяемым Советом директоров, в пределах границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операций, для которых минимальная или максимальная процентная ставка определяется Советом директоров в пределах границ коридора процентных ставок);

20) утверждение предложений Совета директоров относительно видов операций Банка России, которые осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операций, для которых минимальная или максимальная процентная ставка устанавливается за пределами границ коридора процентных ставок);

21) установление процентных ставок по операциям, которые в соответствии с решением Национального финансового совета осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операции, для которых минимальная или максимальная процентная ставка устанавливаются за пределами коридора процентных ставок), а также поручение Совету директоров в дальнейшем устанавливать процентные ставки по данным операциям, минимальные или максимальные процентные ставки по данным операциям.».

2) В статье 18:

а) Абзац 5 пункта 9 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«об определении процентных ставок по операциям Банка России, которые совершаются по ставкам в пределах границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – об

определении минимальной или максимальной процентной ставки в пределах границ коридора процентных ставок);»

б) Дополнить пункт 9 статьи 18 абзацем 6 следующего содержания:

«об установлении процентных ставок по операциям Банка России, которые в соответствии с решением Национального финансового совета осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операции, для которых минимальная или максимальная процентная ставка устанавливаются за пределами коридора процентных ставок). Совет директоров вправе принимать решения об установлении процентных ставок по данным операциям (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – об установлении минимальных или максимальных процентных ставок по данным операциям), если ранее процентные ставки по ним не были установлены Национальным финансовым советом. Национальный финансовый совет, установив процентную ставку по соответствующему виду операций, или минимальную или максимальную процентную ставку по виду операций, осуществляемому на аукционной основе, также вправе поручить установление в дальнейшем процентных ставок, минимальных или максимальных процентных ставок по данным операциям Совету директоров. Национальный финансовый совет вправе изменять процентные ставки, установленные Советом директоров, в отношении любых таких операций);».

в) Абзацы 6 – 17 пункта 9 статьи 18 считать абзацами 7 – 18, соответственно.

3) Статью 18 дополнить пунктами 9.1 и 9.2 следующего содержания:

«9.1) представляет в Национальный финансовый совет предложения по изменению размера ключевой ставки и верхней и нижней границ коридора процентных ставок;

9.2) представляет в Национальный финансовый совет предложения относительно видов операций, которые осуществляются по ключевой ставке, видов операций, которые осуществляются по ставкам, определяемым Советом директоров в пределах границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операций, для которых ключевая ставка или ставка, определяемая Советом директоров в пределах границ коридора процентных ставок, применяются в качестве минимальной или максимальной процентной ставки);

9.3) представляет в Национальный финансовый совет предложения относительно видов операций Банка России, которые осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – видов операций Банка России, для которых минимальная или максимальная процентная ставка устанавливаются за пределами границ коридора процентных ставок);».

4) Изложить статью 37 в следующей редакции:

«Статья 37. Банк России может устанавливать одну или несколько процентных ставок по различным видам операций.

Система процентных ставок Банка России основана на применении ключевой ставки, являющейся базовой ставкой в рамках денежно-кредитной политики, и коридора процентных ставок, определяемого как верхняя и нижняя границы возможной ставки. Операции Банка России делятся на три категории в зависимости от применяемой процентной ставки:

операции, осуществляемые по ключевой ставке (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операции, для которых ключевая ставка применяется в качестве минимальной или максимальной процентной ставки);

операции, осуществляемые по ставкам, определенным в пределах границ коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операций, для которых минимальная или максимальная процентная ставка определяются в пределах границ коридора процентных ставок);

операции, осуществляемые по ставкам, которые могут не равняться ключевой ставке и выходить за пределы коридора процентных ставок (в отношении операций, осуществляемых на аукционной основе, – операции, для которых минимальная или максимальная процентная ставка могут не равняться ключевой ставке и выходить за пределы коридора процентных ставок).

Банк России использует процентную политику для воздействия на рыночные процентные ставки.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Ключевая ставка, коридор процентных ставок, ставки по различным видам операций Банка России, действующие на дату вступления в силу настоящего Федерального закона, и установленные решениями Совета директоров, продолжают применяться Банком России до принятия Национальным финансовым советом решения об установлении размера ключевой ставки и (или) ставок по соответствующим операциям.

Handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page, including the word 'Будет' (Will be) and 'Согласно' (According to) written in blue ink. There are approximately ten distinct signatures in black ink, some of which are quite stylized and overlapping.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЦЕНТРАЛЬНОМ
БАНКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАНКЕ РОССИИ)»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – «законопроект») направлен на совершенствование нормативного регулирования денежно-кредитной политики, осуществляющейся в России, в частности порядка установления ключевой ставки и процентных ставок по операциям Банка России, и повышения уровня взаимодействия Банка России и органов государственной власти, ответственных за осуществление экономической политики.

В настоящее время основу системы процентных ставок денежно-кредитной политики Банка России составляют процентный коридор и ключевая ставка, введенная 13 сентября 2013 года решением Совета директоров Банка России¹. Ключевая ставка установлена Банком России по операциям предоставления и абсорбирования ликвидности банковского сектора на аукционной основе на срок 1 неделя, и с учетом применения процентного коридора определяет уровень ставок, используемых Банком России для других операций.

Ключевая ставка установлена Банком России в целях оказания воздействия на уровень процентных ставок, складывающихся в экономике страны, она является основным индикатором направленности денежно-кредитной политики и предназначена для улучшения понимания субъектами экономики принимаемых Банком России решений.

¹ Информация Банка России от 13 сентября 2013 года «О системе процентных инструментов денежно-кредитной политики Банка России»

Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не регулирует систему процентных ставок по операциям Банка России, порядок и основания их установления и применения. Понятие «ключевая ставка» и ее значение для денежно-кредитной политики определены решениями Совета директоров Банка России. Все иные процентные ставки по операциям Центрального банка также определяются Советом директоров.

Между тем, процентные ставки по операциям Банка России являются одним из основных инструментов денежно-кредитной политики. Согласно статье 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику во взаимодействии с Правительством Российской Федерации. На уровне Банка России проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и основные направления денежно-кредитной политики разрабатываются Советом директоров, после чего представляются на рассмотрение в Национальный финансовый совет. Таким образом, Национальный финансовый совет, как и Совет директоров Банка России, ответственен за проводимую Центральным банком денежно-кредитную политику. Однако отсутствуют правовых механизмы, позволяющие Национальному финансовому совету влиять на уровень процентных ставок, определяемый Центральным банком, и проводимую им политику.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики. Аналогичная обязанность предусмотрена статьей 15 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Статья 14 данного Федерального конституционного закона также возлагает на Правительство России

ответственность за осуществление регулирования экономических процессов, осуществление программы развития приоритетных отраслей экономики и принятие мер по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг. Несмотря на все это, в настоящее время у Правительства РФ отсутствует возможность как-либо влиять на ключевой показатель, определяющий стоимость кредитных ресурсов на внутреннем рынке, что существенно ограничивает возможности Правительства по эффективному и комплексному регулированию экономики.

Предлагаемый проект Федерального закона разрешает указанное противоречие путем перераспределения полномочий по определению основных инструментов денежно-кредитной политики между Советом директоров и Национальным финансовым советом, являющимся коллегиальным органом Банка России, состоящим из Председателя Банка России и представителей Президента Российской Федерации, Правительства и Федерального Собрания.

Основные изменения, вносимые в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», состоят в следующем:


Во-первых, на уровне закона закрепляется система процентных ставок по операциям Банка России, основанная на применении ключевой ставки и коридора процентных ставок, а также определяется значение ключевой ставки и коридора процентных ставок в рамках денежно-кредитной политики.

Во-вторых, Национальному финансовому совету предоставляются полномочия по установлению ключевой ставки, верхней и нижней границ коридора процентных ставок, а также определения операций Банка России, которые должны осуществляться по ключевой ставке, операций, которые должны осуществляться по ставкам в пределах границ коридора процентных ставок, и операций, которые осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок.

В-третьих, за Советом директоров Банка России сохраняются существенные полномочия: Совет директоров вправе устанавливать процентные ставки в пределах границ коридора процентных ставок, а также процентные ставки по операциям Банка России, которые в соответствии с решением Национального финансового совета могут осуществляться по ставкам за пределами границ коридора процентных ставок.

В-четвертых, за Советом директоров Банка России также сохраняется право представлять на утверждение Национальному финансовому совету предложения относительно размера ключевой ставки, границ коридора процентных ставок, и видов операций Банка России, которые могут осуществляться за пределами границ коридора процентных ставок.

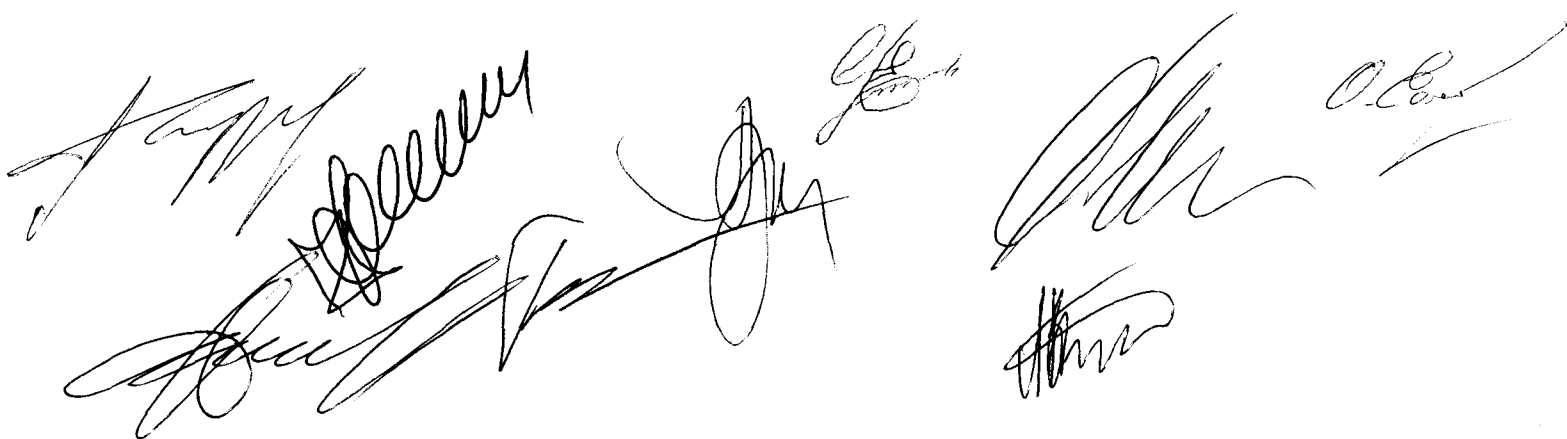
Принятие законопроекта, по мнению автора, окажет позитивное влияние на развитие экономики России в целом, повысит эффективность взаимодействия Банка России и других органов государственной власти Российской Федерации. Предлагаемые изменения также создадут эффективные механизмы взаимодействия Правительства Российской Федерации и Банка России при реализации единой государственной экономической политики, включающей в себя и денежно-кредитную политику. Вместе с тем, законопроект предусматривает гибкое регулирование, позволяющее Банку России оперативно реагировать на изменения экономической ситуации. Предлагаемый механизм взаимодействия будет способствовать поддержанию экономической стабильности в условиях текущей неблагоприятной финансовой обстановки.



4

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»» не потребует дополнительных расходов, компенсируемых за счет средств федерального бюджета, и не приведет к выпадению его доходов.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are two large, overlapping signatures. In the center, there is a signature with a date '2006' written above it. On the right side, there are two more signatures, one of which appears to be 'A. E. ...'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» потребует изменения нормативных актов Банка России, в частности Положения Банка России «О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России» (в части процедуры принятия Национальным финансовым советом решения об установлении ключевой ставки и границ коридора процентных ставок, а также утверждения видов операций Банка России, которые могут осуществляться по процентным ставкам вне пределов коридора процентных ставок), а также принятия новых нормативных актов Банка России, касающихся определения процентной политики Национальным финансовым советом.

