

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О Центральном банке**  
**Российской Федерации (Банке России)»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – «законопроект») направлен на совершенствование нормативного регулирования денежно-кредитной политики, осуществляющейся в России, в частности порядка установления ключевой ставки и процентных ставок по операциям Банка России, и повышения уровня взаимодействия Банка России и органов государственной власти, ответственных за осуществление экономической политики.

В настоящее время основу системы процентных ставок денежно-кредитной политики Банка России составляют процентный коридор и ключевая ставка, введенная 13 сентября 2013 года решением Совета директоров Банка России<sup>1</sup>. Ключевая ставка установлена Банком России по операциям предоставления и абсорбирования ликвидности банковского сектора на аукционной основе на срок 1 неделя, и с учетом применения процентного коридора определяет уровень ставок, используемых Банком России для других операций.

Ключевая ставка установлена Банком России в целях оказания воздействия на уровень процентных ставок, складывающихся в экономике страны, она является основным индикатором направленности денежно-кредитной политики и предназначена для улучшения понимания субъектами экономики принимаемых Банком России решений.

---

<sup>1</sup> Информация Банка России от 13 сентября 2013 года «О системе процентных инструментов денежно-кредитной политики Банка России»

Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не регулирует систему процентных ставок по операциям Банка России, порядок и основания их установления и применения. Понятие «ключевая ставка» и ее значение для денежно-кредитной политики определены решениями Совета директоров Банка России. Все иные процентные ставки по операциям Центрального банка также определяются Советом директоров.

Между тем, процентные ставки по операциям Банка России являются одним из основных инструментов денежно-кредитной политики. Согласно статье 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику во взаимодействии с Правительством Российской Федерации. На уровне Банка России проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и основные направления денежно-кредитной политики разрабатываются Советом директоров, после чего представляются на рассмотрение в Национальный финансовый совет. Таким образом, Национальный финансовый совет, как и Совет директоров Банка России, ответственен за проводимую Центральным банком денежно-кредитную политику. Однако отсутствуют правовые механизмы, позволяющие Национальному финансовому совету влиять на уровень процентных ставок, определяемый Центральным банком, и проводимую им политику.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики. Аналогичная обязанность предусмотрена статьей 15 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Статья 14 данного Федерального конституционного закона также возлагает на Правительство России ответственность за

осуществление регулирования экономических процессов, осуществление программы развития приоритетных отраслей экономики и принятие мер по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг. Несмотря на все это, в настоящее время у Правительства РФ отсутствует возможность как-либо влиять на ключевой показатель, определяющий стоимость кредитных ресурсов на внутреннем рынке, что существенно ограничивает возможности Правительства по эффективному и комплексному регулированию экономики.

Предлагаемый проект Федерального закона разрешает указанное противоречие путем перераспределения полномочий по определению основных инструментов денежно-кредитной политики между Советом директоров и Национальным финансовым советом, являющимся коллегиальным органом Банка России, состоящим из Председателя Банка России и представителей Президента Российской Федерации, Правительства и Федерального Собрания.

Основные изменения, вносимые в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», состоят в следующем:

Во-первых, на уровне закона закрепляется система процентных ставок по операциям Банка России, основанная на применении ключевой ставки и коридора процентных ставок, а также определяется значение ключевой ставки и коридора процентных ставок в рамках денежно-кредитной политики.

Во-вторых, Национальному финансовому совету предоставляются полномочия по установлению ключевой ставки, верхней и нижней границ коридора процентных ставок, а также определения операций Банка России, которые должны осуществляться по ключевой ставке, операций, которые должны осуществляться по ставкам в пределах границ коридора процентных ставок, и операций, которые осуществляются по ставкам, выходящим за пределы границ коридора процентных ставок.

В-третьих, за Советом директоров Банка России сохраняются существенные полномочия: Совет директоров вправе устанавливать процентные ставки в пределах границ коридора процентных ставок, а также процентные ставки по операциям Банка России, которые в соответствии с решением Национального финансового совета могут осуществляться по ставкам за пределами границ коридора процентных ставок.

В-четвертых, за Советом директоров Банка России также сохраняется право представлять на утверждение Национальному финансовому совету предложения относительно размера ключевой ставки, границ коридора процентных ставок, и видов операций Банка России, которые могут осуществляться за пределами границ коридора процентных ставок.

Принятие законопроекта, по мнению автора, окажет позитивное влияние на развитие экономики России в целом, повысит эффективность взаимодействия Банка России и других органов государственной власти Российской Федерации. Предлагаемые изменения также создадут эффективные механизмы взаимодействия Правительства Российской Федерации и Банка России при реализации единой государственной экономической политики, включающей в себя и денежно-кредитную политику. Вместе с тем, законопроект предусматривает гибкое регулирование, позволяющее Банку России оперативно реагировать на изменения экономической ситуации. Предлагаемый механизм взаимодействия будет способствовать поддержанию экономической стабильности в условиях текущей неблагоприятной финансовой обстановки.