

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в подпункт 3 пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»

Законодательная инициатива предлагает предусмотреть возможность для государственных некоммерческих микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования, осуществляющих в том числе деятельность в качестве государственного фонда развития промышленности, предоставлять займы субъектам деятельности в сфере промышленности, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, при условии, что такие займы могут быть обеспечены не только ипотекой, но и транспортом, производственным оборудованием, иным залогом.

В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации осуществляют свою деятельность государственные некоммерческие микрофинансовые организации предпринимательского финансирования (далее – Гос. МФО), созданные, как правило, субъектами Российской Федерации в организационно-правовой форме фонда и предоставляющие микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства по программе Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Деятельность Гос. МФО в части микрофинансовой деятельности регулируется нормативными документами Министерства экономического развития Российской Федерации (в частности, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»), а также Федеральным законом от 02 июля 2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон о микрофинансировании).

По состоянию на 01 января 2022 года в семнадцати субъектах Российской Федерации региональные Гос. МФО в дополнение к микрофинансовой деятельности наделены региональными органами исполнительной власти функционалом государственного фонда развития промышленности на основании Федерального закона от 31 декабря 2014

№ 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с пунктом 1 статьи 11 которого финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения. Согласно пункту 4 статьи 11 этого закона государственные фонды развития промышленности предоставляют финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов.

Только в течение 2021 года Гос. МФО, помимо микрофинансовой деятельности, было предоставлено 86 займов российским промышленным предприятиям на общую сумму 1 102 млн. рублей.

Займы Гос. МФО, по сравнению с банковскими кредитами, предоставляются по более низким процентным ставкам, как правило, от 1 до 5 % годовых. При этом обязательством заёмщика обычно является увеличение объёмов реализации продукции, налоговых платежей, количества рабочих мест и т.д.

Таким образом, деятельность Гос. МФО в качестве государственных фондов развития промышленности является безусловно привлекательной для хозяйствующих субъектов, востребована ими и при этом направлена на рост экономики промышленных предприятий региона и увеличение налоговых платежей в бюджет, что свидетельствует об эффективности данной меры финансовой поддержки. Например, промышленные предприятия Удмуртской Республики, являющиеся заёмщиками микрокредитной компании Удмуртского фонда развития предпринимательства (далее – МКК УФРП), показали в 2020 году по сравнению с 2019 годом прирост объёма отгруженных товаров в размере 1,5 млрд. рублей, увеличение объёма налоговых платежей в бюджет Удмуртской Республики – в размере 54 млн. рублей. Дополнительно ими было создано 33 рабочих места.

Вместе с тем существуют ограничения, накладываемые Федеральным законом о микрофинансировании на деятельность Гос. МФО, осуществляющих в том числе предоставление займов промышленным предприятиям в качестве государственного фонда развития промышленности.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон) микрофинансовая организация вправе осуществлять наряду с микрофинансовой деятельностью иную деятельность, в том числе выдавать иные займы юридическим лицам и физическим лицам по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, и иные займы юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Действующие ограничения не позволяют Гос. МФО, осуществляющим деятельность в качестве государственного фонда развития промышленности, предоставлять иные займы (более пяти миллионов рублей в соответствии с Федеральным законом о микрофинансировании) субъектам деятельности в сфере промышленности, не обладающим статусом субъекта малого и среднего предпринимательства, в том случае, если исполнение обязательств по таким займам не обеспечено ипотекой. То есть, Гос. МФО не могут предоставить заём более пяти миллионов рублей крупному промышленному предприятию, не являющемуся субъектом малого и среднего предпринимательства, ни под залог дорогостоящего современного оборудования, ни под залог ликвидного транспортного средства, ни под банковскую гарантию одного из системообразующих банков Российской Федерации. Заем может быть предоставлен только в том случае, если обязательства по нему обеспечены ипотекой, что существенно снижает возможности предприятий по привлечению финансирования.

Как следствие, сфера деятельности таких Гос. МФО искусственно ограничена Федеральным законом о микрофинансировании. Кроме того, существенно страдают интересы потенциальных заёмщиков.

В результате для полноценной масштабной финансовой поддержки промышленности и выполнения поставленных федеральным центром задач по увеличению несырьевого экспорта и импортозамещению, региональные органы власти вынуждены создавать отдельные юридические лица, функционирующие исключительно в качестве государственных фондов развития промышленности.

Создание отдельного юридического лица неизбежно влечёт за собой появление дополнительных операционных расходов, связанных с формированием аппарата управления в лице руководителя, главного бухгалтера такого юридического лица, а также необходимостью нести расходы по самостоятельному осуществлению таких сервисных функций, как юридическое сопровождение, организация документооборота, транспортные расходы, банковское обслуживание и т.п.

Расчёты показывают, что дополнительные ежегодные расходы составляют ориентировочно 3,0 – 3,5 млн. рублей в год, что снижает эффективность государственной поддержки бизнеса на уровне отдельно взятого региона в целом за счёт дублирования административных функций и создания нескольких организаций со сходным функционалом. Вынужденное дробление институтов поддержки снижает и управляемость инфраструктуры поддержки со стороны региональных органов исполнительной государственной власти, влечёт за собой дополнительные временные издержки со стороны профильных министерств и ведомств.

При этом следует учесть, что сотрудники Гос. МФО в большинстве своём уже обладают необходимым образованием в сфере финансов, опытом работы в кредитовании, знанием технологий и высоким уровнем компетенций.

Например, МКК УФРП работает на финансовом рынке уже 27 лет, штатная численность составляет более 30 человек, кредитующие подразделения укомплектованы работниками, имеющими стаж работы в кредитных подразделениях банков. Портфель микрозаймов МКК УФРП по состоянию на 01 января 2022 года составляет 1,7 млрд. рублей, портфель займов промышленных предприятий 450 млн. рублей. При этом объём микрозаймов с просроченными платежами более 30 дней составляет чуть более 1 %, а портфель займов, выданных промышленным предприятиям, вообще не имеет просроченных платежей, что подтверждает высокое качество работы организации.

В целях установления возможности Гос. МФО, осуществляющим в том числе деятельность в качестве государственного фонда развития промышленности, предоставлять займы, исполнение обязательств по которым не обеспечено ипотекой, субъектам деятельности в сфере промышленности, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, предлагается законопроектом внести соответствующие изменения в подпункт 3 пункта 1 статьи 9 Федерального закона о микрофинансировании.

Наделение действующих на территории субъектов Российской Федерации Гос. МФО полномочиями по финансовой поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности в качестве государственных фондов развития промышленности позволит оптимизировать расходы региональных институтов развития и более эффективно использовать выделяемые на эти цели ресурсы.

Совмещение функций государственной некоммерческой микрофинансовой организации предпринимательского финансирования и государственного фонда развития промышленности одним юридическим лицом позволит снизить административно-хозяйственные расходы и посредством гибкого конфигурирования команд сотрудников, с учётом их компетенции позволит максимально полно использовать кадровый потенциал государственной некоммерческой микрофинансовой организации предпринимательского финансирования в области осуществления финансовой поддержки промышленности.